

Введение

Состояние и перспективы развития современной военно-политической обстановки определяются качественным совершенствованием средств и способов вооружённой борьбы, увеличением её пространственного размаха и тяжести последствий, распространением на новые сферы. Возможность достижения военно-политических целей непрямыми, неконтактными действиями предопределяет особую опасность современных войн и вооружённых конфликтов для народов и государств, международной стабильности и мира, обуславливает жизненную необходимость принятия исчерпывающих мер для их предотвращения, мирного урегулирования противоречий на ранних стадиях возникновения и развития.

1. Основные черты вооруженных конфликтов конца XX - начала XXI века. Характер современных войн и вооружённых конфликтов

Одна из важнейших причин войн и вооруженных конфликтов - отсутствие взаимопонимания между людьми, социальными группами, политическими движениями и государствами. Вооруженный конфликт представляет собой крайне острую форму разрешения противоречий между государствами или военно-политическими группировками внутри государства, характеризующуюся двусторонним применением военной силы.

В широком смысле слова под вооруженным конфликтом понимается любая военная акция с применением вооруженной силы. В узком смысле он представляет собой открытое вооруженное столкновение (чаще всего на государственной границе), связанное с ее нарушением, ущемлением суверенитета того или иного государства, или же возникшее на почве политических противоречий внутри государства. Иначе говоря, война и вооруженный конфликт - это, в сущности, однопорядковые социальные явления, различающиеся лишь степенью применения насилия для достижения определенных политических целей.

Война, по своей сути, есть не что иное, как продолжение политики тех или иных государств (социальных групп) насильственными средствами. Любая война имеет политическое содержание, поскольку представляет собой часть политики государства (как внутренней, так и внешней). Исторический опыт двух мировых и сотен локальных войн показывает, что войны готовятся, как правило, заблаговременно, в течение длительного периода. Эта подготовка охватывает собственно политическую, а также экономическую, дипломатическую, идеологическую, военную, морально-психологическую сферы. Она включает разведывательную деятельность, мобилизационные мероприятия и т. д.

Война имеет и свое особое, специфическое содержание, каковым выступает вооруженная борьба - организованное применение вооруженных сил государств, вооруженных отрядов или других формирований каких-либо политических группировок для достижения политических и военных целей. Вооруженная борьба может вестись и в несанкционированных формах (отдельные военные стычки, военные инциденты, террористические акции и т. п.), а также в форме политизированных вооруженных конфликтов, которые возникают в отношениях между отдельными государствами или внутри них при отсутствии общего состояния войны. Однако вооруженный конфликт отличается от военной стычки, военного инцидента, а тем более от террористической акции. Военная стычка или военный инцидент, в который обычно вовлечены небольшие группы людей, нередко происходит в результате недоразумения, случайного столкновения, в то время как вооруженный конфликт является следствием агрессивной политики каких-либо военно-политических сил, которые преднамеренно провоцируют военное столкновение для достижения своих целей. Террористические акции вообще имеют иную природу.

Поскольку чаще всего вооруженные конфликты охватывают определенную географическую область, включающую враждующие государства (регион мира) или какую-то локальную территорию (регион) внутри государства, то их нередко называют региональными. Региональный вооруженный конфликт вызревает на почве трудноразрешимых противоречий (исторических, территориальных, экономических, политических, межэтнических и пр.) между соседними государствами или различными социально-политическими группировками внутри страны. Начинается он, как правило, внезапно, без официального объявления о предпринимаемой военной акции, ведется небольшими военными силами и средствами. Его политические цели ограничены, а продолжительность невелика. Уход от решения региональных проблем ведет к обострению ситуации в регионе и перерастанию регионального конфликта в локальную войну.

Локальная война - это вооруженное столкновение в отдельном регионе планеты между двумя или несколькими государствами, затрагивающее преимущественно только их интересы и осуществляющееся с ограниченными политическими и военно-стратегическими целями, т. е. охватывающее относительно небольшое число участников и ограниченный географический район.

Локальные войны и региональные вооруженные конфликты, безусловно, имеют свои особенности. Они различаются по причинам возникновения, политическим и стратегическим целям, масштабам, интенсивности, длительности, средствам вооруженной борьбы, формам и методам ведения боевых действий и т. д. Однако они имеют и общие черты, среди которых выделяются следующие:

- * ограниченность военно-политических целей, обусловленная политической обособленностью и разрешением противоречий с помощью вооруженного насилия;
- * зависимость хода и исхода от вмешательства мировых держав или их коалиций (экономическая и дипломатическая поддержка, участие в военных действиях на той или иной стороне, поставки вооружений и боевой техники и т. д.);
- * зависимость от мирового общественного мнения (акции протеста, отказ в международной поддержке, экономическая и политическая блокада и др.);
- * задействование, как правило, ограниченных вооруженных сил, ведение боевых действий обычными средствами при постоянной угрозе применения сторонами других, более мощных средств поражения;
- * очаговый характер боевых действий войск;
- * неопределенность продолжительности военных действий;
- * массированное применение информационной обработки войск и населения противника и др.

Как уже отмечалось, локальные войны и вооруженные конфликты возникают на социально-политической, экономической, межэтнической почве, вследствие нарушения территориальной целостности или ущемления суверенитета. Прекращение их и урегулирование связанных с ними проблем происходит на государственном уровне, дипломатическим путем, с помощью третьих стран, международных организаций, использования политики национального примирения и т. д.

Опасность этих социально-политических явлений состоит в том, что они часто приобретают затяжной характер (Ближний Восток, Югославия, Абхазия, Южная Осетия, Чечня и др.), имеют тенденцию к расширению состава участников, интернационализации масштабов и перерастанию в войны с более широкими политическими целями. Военные события на Ближнем Востоке, в Югославии и некоторых других регионах планеты со всей очевидностью показывают, что локальные войны и военные конфликты создают угрозу применения оружия массового уничтожения с непредсказуемыми политическими, социально-экономическими и экологическими последствиями. Следовательно, различия между ними становятся все более условными, хотя существующая классификация войн и военных конфликтов по социально-политическим и военно-техническим признакам сохраняет в целом свое принципиальное значение.

В войнах и военных конфликтах задействованы два основных фактора - люди и оружие. Поэтому радикальный путь исключения этих явлений из жизни современного общества состоит в решительном сокращении вооруженных сил и вооружений, в демилитаризации

международных отношений и проведении всеми государствами политики мира. Однако после эйфории конца 1980-х - начала 1990-х годов прошлого столетия, связанной с прекращением противостояния социализма и капитализма, СССР и США, появились новые военные угрозы. Их источниками стали международный терроризм в лице мусульманского фундаментализма, претензии США на лидерство в современном мире и продвижение НАТО на восток - непосредственно к границам России, о чем достаточно определенно говорится в Концепции национальной безопасности РФ.

Современная общественно-политическая практика свидетельствует, что после распада СССР во многих бывших его «горячих» точках - на Кавказе (Армения, Азербайджан, Грузия, Абхазия, Чечня), в Таджикистане, Приднестровье на почве региональных противоречий стали возникать вооруженные конфликты, угрожающие перерасти в локальные войны. Этим конфликтам присущ, как правило, межнациональный характер.

Подобные явления имели и имеют место не только на территории бывшего СССР. Яркий пример такого рода конфликтов - события недавнего прошлого в Югославии. Межэтническую с примесью религиозной окраску носил вооруженный конфликт в Афганистане.

Как показывает опыт многих стран и регионов бывшего СССР (Закавказье, Приднестровье), наибольшую опасность представляют этнотерриториальные конфликты. Главная предпосылка их возникновения - наличие компактно расселенных национальных меньшинств. Вполне правомерные требования предоставления национально-территориальной автономии становятся потенциально опасны, если район проживания национальных меньшинств непосредственно граничит с основным этническим массивом в соседнем государстве и автономия может послужить ступенью к «воссоединению». По этой причине в международных соглашениях по правам меньшинств территориальная автономия не отнесена к числу их неотъемлемых прав, в отличие от культурной автономии и принципа равноправия. Стремление к отделению с целью создания собственного государства или присоединения к другому чревато еще более серьезными последствиями, вплоть до гражданской войны с национальным уклоном.

Остановимся более подробно на вооруженных конфликтах, происходивших на территории России и в ближнем зарубежье, так как именно они затрагивают интересы миллионов наших сограждан, настоящих и бывших. Начало вооруженным конфликтам в СССР было положено в конце 1980-х годов. Тогда было зафиксировано 76 территориально-этнических споров, разгоревшихся и еще разгоравшихся, кроме того, 80 были на грани перехода в активную стадию. Затем не стало СССР, но разногласия еще более усилились, в результате вооруженных столкновений погибли тысячи людей. Одна треть бывшего СССР с населением 30 млн человек оказалась вовлеченной в территориальный передел, сопровождавшийся то разгорающимися, то затухающими конфликтами.

Межэтнический вооруженный конфликт, как правило, не вспыхивает сразу. Он возникает незаметно. Чтобы представить себе этапы его нарастания, проанализируем, как шло развитие событий в «горячих точках» на территории СССР, а после его развала - и СНГ.

Обычно они начинались на территории какого-либо территориально-этнического образования. Русские и русскоязычное население подвергались дискриминации: ущемлялись права при трудоустройстве и получении образования. Далее резко обострялись социальные противоречия, создавались национальные вооруженные формирования, осуществлялось силовое и моральное давление на государственные органы, прежде всего суды, прокуратуру, милицию, различные органы управления и жизнеобеспечения городов и других населенных пунктов. В органы государственной власти и управления пытались проникнуть преступные элементы. Между сотрудниками милиции и вооруженными формированиями возникали перестрелки, причем каждая из сторон обвиняла друг друга в нападении. Резко обострилась

криминогенная обстановка, увеличивалось количество тяжких преступлений и убийств, раскрываемость их резко снижалась.

Несмотря на пока еще мирные отношения двух противоборствующих сторон или новообразованных государств, дороги становились все опаснее. Небывалых размеров достигали убийства и грабежи. На границах бывших республик обыскивали всех без исключения в поисках оружия. В вооруженный конфликт активно втягивалось гражданское население.

В зоне конфликта нередки откровенные акты терроризма, убийства, мародерство, волны погромов. Увеличивается число вынужденных переселенцев и беженцев. Это усиливает криминогенную обстановку, тем более что идет быстрое неконтролируемое вооружение гражданского населения. Нередко стихийно создаются отряды ополченцев. В магазинах пустеют прилавки, все дороже становится продовольствие и все труднее его достать. По вечерам становится опасно выходить на улицу. Противоборство все отчетливее приобретает характер настоящей войны.

Каждому гражданину, прежде всего, следует знать, что война, как и любой род деятельности в цивилизованном обществе, регламентирована законодательно. Юридические нормы, предписывающие правила ведения войны, направлены на максимальное соблюдение прав военного человека и защиту мирного населения, оказавшегося в зоне боевых действий. В конечном счете, это законодательство призвано по возможности затруднить течение конфликта между сторонами, согласившимися применить цивилизованные нормы.

Нормы международного права закреплены в Гаагских конвенциях о законах и обычаях войны (1899, 1907), Женевской конвенции о защите жертв войны (1949), Гаагской конвенции о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта (1954), Конвенции о неприменении срока давности к военным преступникам и преступлениям против человечности, принятой Генеральной Ассамблеей ООН (1968). Все эти документы признаются РФ, но речь в них идет о международных вооруженных конфликтах. В нашей же стране и в ближнем зарубежье эти конфликты носили и носят в основном межнациональный (межэтнический) характер. Следует подчеркнуть, что и в этом случае стороны обязаны соблюдать международные правовые нормы, касающиеся ведения военных действий. Однако во всех вооруженных конфликтах, происходивших на территории бывшего СССР, эти нормы нарушались практически всеми противоборствующими сторонами.

Это касается и наиболее масштабного вооруженного конфликта на территории России - чеченского. От рук боевиков погибло много не только военных, но и мирных жителей, вошел в норму захват заложников, да и федеральные войска нередко наносили удары по районам, где находилось гражданское население, и проводили массовые «зачистки». Грубейшее нарушение международного права заключалось и в том, что мирное население не выводилось из районов военных действий. Не применялся в этом конфликте и режим интернирования гражданских лиц, предполагающий выполнение обеими сторонами прав и обязанностей, связанных с предоставлением временного жилья, права переписки и т. д. Но, несмотря на указанные издержки, нормы международного права, связанные с ведением военных действий, существуют, и ответственность за их нарушение никто не отменял.

Таким образом, можно констатировать, что конфликты в различных областях общественной жизни и разной степени интенсивности - достаточно распространенное явление в современном мире, однако наибольшую опасность представляют вооруженные конфликты.

Многополярный мир не стал более безопасным, чем в период холодной войны, которая, создав тупиковую модель в отношениях между двумя блоками, обеспечивала очевидность того, откуда исходит угроза и неизбежность ответной реакции.

И так, в современном мире можно выделить два наиболее распространенных вида конфликта. С одной стороны это внутригосударственные конфликты за контроль над ресурсами, в борьбе за власть, экономические дивиденды. С другой - асимметричные войны крупных государств против государств-изгоев или транснациональных угроз.

Причины современных конфликтов:

- распространение оружия, его бесконтрольное использование, фрагментация контроля над насилием;
- сложность отношений между индустриальными и сырьевыми странами при одновременном усилении их взаимозависимости;
- борьба за гегемонию ресурсов;
- появление класса боевиков;
- рост национализма и фундаментализма как реакция на развитие процессов глобализации;

В период холодной войны противостояние двух блоков сдерживало перерастание конфликтов в глобальную войну.

В новых условиях конфликты приобрели качественно иной характер:

Практически исчезли «классические» межгосударственные конфликты. Со времён окончания «холодной войны» в конфликты были вовлечено более 300 различных акторов. Среди них - более 80 государств, а также региональные международные организации, такие как НАТО, Группа военных наблюдателей Экономического содружества Западной Африки (ЭКМОГ) и т.д. В качестве международных игроков на сцену стали выходить повстанческие группировки, криминальные банды, диаспоры, этнические партии, международные благотворительные организации, наёмники, а также регулярные армии. Ввиду большого числа их участников сторонам сложнее достичь урегулирования.

Растет неопределенность, конфликты становятся более затяжными. Социальная трансформация, вызванная глобализацией и либеральными экономическими силами, ведет к тому, что нерегулярные военизированные формирования получают правовые, политические и иные возможности, которых они ранее не имели. Так, в ходе балканских войн 1991-2001 годов монополия государства на власть разрушалась: субгосударственные акторы присваивали права на использование силы, а политические лидеры поощряли к применению силы полукриминальные вооруженные группы.

Конфликты не столь «решающие»; нет явного победителя и побежденного.

Труднее стало определять структуру конфликта. Если раньше было достаточно просто выявить противостоящие силы, то сейчас акторы стали крайне разнородными, и выявить среди них политическую оппозицию сложно.

Многие вооруженные конфликты ведутся под эгидой защиты прав человека и распространения либерально-демократических режимов. Ряд исследователей отмечает, что «экспорт демократии» не всегда автоматически ведет к межэтнической гармонии.

Конфликты порождаются не одним каким-либо даже очень весомым фактором, а сложным переплетением различных социально-политических, экономических, национальных и религиозных противоречий и причин.

Расширилось содержание конфликтов. Они уже не исчерпываются вооруженной борьбой, а дополняются дипломатической, экономической, информационно-психологической, диверсионной, разведывательной формами противостояния.

В современных условиях увеличилась уязвимость мирного населения, которое зачастую намеренно превращают в мишени, конфликты носят террористический характер. Заметно стремление к насильственному перемещению гражданских лиц и этническим чисткам. Неотъемлемыми чертами современных конфликтов становятся использование детей - комбатантов. В ходе конфликтов 1990-х годов в Сомали, Либерии, Руанде реальных боевых действий между враждующими сторонами фактически не происходило. Вместо них имели место по сути дела систематические убийства и террор против мирного населения. В первую мировую войну мирное население среди жертв составило 5%, во вторую мировую войну - 50%, в локальных войнах и вооруженных конфликтах в Корею порядка 84%, в Чечне - 90%

Появление большого числа беженцев - фактор, усложняющий ситуацию в районе конфликта. В 1994 году Руанду покинуло 2 млн. чел.

Локальные по своей сути конфликты сопровождаются большой жестокостью и могут иметь своим результатом в ряде случаев полное уничтожение государственной системы одного из участников.

завоевание господства в воздухе и массированное применение высокоточного оружия имеют решающее значение на ход и исход вооруженной борьбы, но при этом достижение окончательного успеха без проведения наземных операций силами сухопутных войск не представляется возможным.

2. Стратегия поведения и способы защиты

Если у населения, находящегося в зоне боевых действий, отсутствуют элементарные знания и навыки выживания, это приводит к неоправданным жертвам. Их число вполне можно снизить. Для этого необходимо вовремя распознать опасность, заранее предпринять соответствующие меры (покинуть опасный район или, по крайней мере, запастись предметами первой необходимости). Все аспекты данной проблемы рассмотреть невозможно, поэтому остановимся на тех, которые касаются жителей городов и крупных населенных пунктов РФ.

С наступлением военной опасности в регионе может быть введено военное положение (ВП) - в случае начала агрессии против РФ или ее непосредственной угрозы. Чрезвычайное положение (ЧП) вводится при попытке изменения конституционного строя РФ, захвата или присвоения власти, вооруженного мятежа и т. д.

Чрезвычайное положение на всей территории РФ или в ее отдельных местностях вводится указом Президента РФ с незамедлительным сообщением об этом высшим органам законодательной власти РФ. Цель подобной акции - устранение обстоятельств, послуживших основанием для введения ЧП, обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина, защиты конституционного строя РФ. Согласно Закону РФ «О чрезвычайном положении», на этот период могут предусматриваться следующие меры и временные ограничения:

- * приостановление полномочий органов исполнительной власти субъекта (субъектов) РФ, а также органов местного самоуправления;
- * установление ограничений на свободу передвижения по территории, введение на ней особого режима въезда и выезда;
- * усиление охраны общественного порядка, объектов, подлежащих государственной охране, и объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения и функционирование транспорта;
- * установление ограничений на осуществление отдельных видов финансово-экономической деятельности, включая перемещение товаров, услуг и финансовых средств;
- * установление особого порядка, приобретения и распределения продовольствия и предметов первой необходимости;
- * запрещение или ограничение проведения собраний, митингов и демонстраций, а также иных массовых мероприятий;

- * запрещение забастовок и иных способов прекращения деятельности организаций;
- * ограничение движения транспортных средств и осуществление их досмотра;
- * приостановление деятельности опасных производств и организаций, в которых используются взрывчатые, радиоактивные, а также химически и биологически опасные вещества;
- * эвакуация материальных и культурных ценностей в безопасные районы в случае, если существует реальная угроза их уничтожения, похищения или повреждения в связи с чрезвычайными обстоятельствами.

При непосредственной угрозе насильственного изменения конституционного строя, захвата власти, вооруженного мятежа и т. д. могут быть осуществлены дополнительные меры и временные ограничения:

- * введение комендантского часа, т. е. запрета в установленное время суток находиться на улицах и в иных общественных местах без специально выданных пропусков и документов, удостоверяющих личность;
- * ограничение свободы печати и других СМИ путем введения предварительной цензуры с указанием условий и порядка ее осуществления, а также временное изъятие или арест печатной продукции, радиопередающих, звукоусиливающих технических средств, множительной техники, установление особого порядка аккредитации журналистов;
- * приостановление деятельности политических партий и иных общественных объединений, которые препятствуют устранению обстоятельств, послуживших основанием для введения ЧП;
- * проверка документов, удостоверяющих личность граждан, личный досмотр, досмотр их вещей, жилища и транспортных средств;
- * ограничение или запрещение продажи оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, специальных средств, ядовитых веществ, установление особого режима оборота лекарственных средств и препаратов, содержащих наркотические средства, психотропные вещества, сильнодействующие вещества, а также этилового спирта, спиртных напитков, спиртосодержащей продукции; в исключительных случаях допускается временное изъятие у граждан оружия и боеприпасов, ядовитых веществ, а у организаций наряду с этим также боевой и учебной военной техники, взрывчатых и радиоактивных веществ;
- * выдворение лиц, нарушающих режим ЧП и не проживающих на данной территории, за ее пределы;
- * продление срока содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению в терроризме, и других особо опасных преступников на весь период действия ЧП, но не более чем на три месяца.

Необходимо обратить внимание на то, что для обеспечения режима ЧП используются силы и средства органов внутренних войск, уголовно-исполнительной системы, федеральных органов безопасности, внутренних войск, а также силы и средства МЧС. В исключительных случаях на основании указа Президента РФ дополнительно могут привлекаться Вооруженные силы РФ, другие войска, воинские формирования и органы, кроме пограничных, для выполнения следующих задач:

- * поддержания особого режима въезда и выезда;
- * охраны объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения и функционирование транспорта, и объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей, а также для окружающей природной среды;
- * разъединения противоборствующих сторон, участвующих в конфликтах, сопровождающихся насильственными действиями с применением оружия, боевой и специальной техники;
- * участия в пресечении деятельности незаконных вооруженных формирований;
- * участия в ликвидации ЧС и спасении жизни людей.

Указанные задачи, кроме последней, военнослужащие Вооруженных сил РФ, других войск, воинских формирований и органов выполняют совместно с сотрудниками органов внутренних дел, уголовно-исполнительной системы, федеральных органов безопасности и военнослужащих внутренних войск. При этом на них распространяются положения федерального законодательства о внутренних войсках в части, касающейся условий, порядка и пределов применения физической силы, специальных средств, оружия, боевой и специальной техники.

Целью ведения военного положения является создание условий для отражения или предотвращения агрессии против РФ. В период действия ВП могут в той или иной мере, в какой это необходимо для обеспечения обороны страны и безопасности государства, ограничиваться права и свободы граждан. На территории, на которой вводится ВП, применяются меры по организации производства продукции (выполнения работ, оказания услуг) для государственных нужд, обеспечения Вооруженных сил РФ, других войск, воинских формирований и органов, специальных формирований, создаваемых на военное время, и для нужд населения.

Согласно Закону РФ «О военном положении», при введении ВП могут применяться следующие меры:

- * усиление охраны общественного порядка и обеспечение общественной безопасности, охраны военных, важных государственных и специальных объектов, объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения, функционирование транспорта, коммуникаций и связи, объектов энергетики, а также объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей и для окружающей природной среды;
- * введение особого режима работы объектов, обеспечивающих функционирование транспорта, коммуникаций и связи, объектов энергетики, а также объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей и для окружающей природной среды;
- * эвакуация объектов хозяйственного, социального и культурного назначения, а также временное отселение жителей в безопасные районы с обязательным предоставлением им стационарных или временных жилых помещений;
- * введение и обеспечение особого режима въезда и выезда на территорию, а также ограничение свободы передвижения по ней;
- * приостановление деятельности политических партий, других общественных и религиозных объединений, ведущих пропаганду, агитацию и иную деятельность, подрывающую безопасность РФ;

- * привлечение граждан к выполнению работ для нужд обороны, ликвидации последствий применения противником оружия, восстановления поврежденных (разрушенных) объектов экономики, систем жизнеобеспечения и военных объектов, а также к борьбе с пожарами, эпидемиями, эпизоотиями;
- * изъятие необходимого для нужд обороны имущества у организаций и граждан, с последующей выплатой государством его стоимости;
- * запрещение или ограничение выбора места жительства;
- * запрещение или ограничение собраний, митингов и демонстраций, шествий и пикетирования, а также иных массовых мероприятий;
- * запрещение забастовок и иных способов приостановления и прекращения деятельности организаций;
- * ограничение движения транспортных средств и их досмотр;
- * запрещение нахождения граждан на улицах и в иных общественных местах в определенное время суток, осуществление проверки документов, личный досмотр, досмотр вещей, жилища, транспортных средств, задержание граждан (не более чем на 30 суток) и транспортных средств;
- * запрещение продажи оружия, боеприпасов, взрывчатых и ядовитых веществ, установление особого режима оборота лекарственных средств и препаратов, содержащих наркотические и иные сильнодействующие вещества, спиртных напитков; в необходимых случаях у граждан изымаются оружие, боеприпасы, взрывчатые и ядовитые вещества, а у организаций наряду с этим боевая и учебная военная техника и радиоактивные вещества;
- * введение контроля за работой объектов, обеспечивающих функционирование транспорта, коммуникаций и связи, за работой типографий, вычислительных центров и автоматизированных систем, СМИ, использование их для нужд обороны; запрещение работы приемно-передающих радиостанций индивидуального пользования;
- * введение военной цензуры за почтовыми отправлениями и сообщениями, передаваемыми с помощью телекоммуникационных систем, а также контроля за телефонными переговорами, создание органов цензуры, непосредственно занимающихся указанными вопросами;
- * интернирование (изоляция) в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права граждан иностранного государства, воюющего с РФ;
- * запрещение или ограничение выезда граждан за пределы территории РФ;
- * введение в органах государственной власти, органах военного управления, местного самоуправления и организациях дополнительных мер, направленных на усиление режима секретности;
- * прекращение деятельности иностранных и международных организаций, в отношении которых получены достоверные сведения о том, что они осуществляют деятельность, направленную на подрыв обороны и безопасности РФ.

На территории, на которой введено ВП, не проводятся референдумы и выборы в органы государственной власти и местного самоуправления. В период действия ВП в целях

производства продукции (выполнения работ, оказания услуг) для государственных нужд, обеспечения Вооруженных сил РФ, других войск, воинских формирований и органов, специальных формирований и для нужд населения могут вводиться временные ограничения на осуществление экономической и финансовой деятельности, оборот имущества, свободное перемещение товаров, услуг, финансовых средств, на поиск, получение, передачу, производство и распространение информации. Также могут быть временно изменены формы собственности организаций, порядок и условия процедур банкротства, режим трудовой деятельности, финансовое, налоговое, таможенное и банковское регулирование, причем не только на территории, где введено ВП. К этим и другим ограничениям необходимо относиться с пониманием и не пытаться их оспаривать.

Таким образом, под охрану вооруженных сил при военных конфликтах с введением ВП или ЧП в первую очередь попадают вокзалы, аэропорты, транспортные узлы, телевизионные станции, крупные предприятия, банки, редакции СМИ и т. д. Под контролем окажутся телеграф, телефон, почтовая связь. В связи с особым режимом произойдут изменения программ передач радио, телевидения, может быть приостановлен выход большинства газет и журналов. Не исключено, что будут отменены занятия в учебных заведениях, поэтому сразу необходимо решить проблему контроля за детьми. Обычно в первые дни после введения чрезвычайных мер падает преступность, но это явление временное. Нужно всегда иметь при себе документы, подтверждающие личность, чтобы не оказаться задержанным.

Может быть введено нормирование выдачи продовольствия и других товаров первой необходимости. В случае надобности организуется бесплатное питание и выдача гуманитарной помощи. На особый режим могут перейти банки, что грозит блокированием денежных средств. Поэтому еще до введения ВП или ЧП следует снять деньги со счета в банке. Банк в Чечне, например, был уничтожен в первый же день ведения военных действий.

Большую осторожность в этот период необходимо проявлять при общении с представителями власти и военных органов. Хотя действия военных и милиции должны вписываться в рамки закона, но на практике так бывает далеко не всегда, однако доказывать свою правоту в это время сложно.

При всей кажущейся неожиданности введения ВП или ЧП военные конфликты имеют достаточно длительный период вызревания. Самое благоразумное - покинуть опасный регион. Но это, к сожалению, не всегда удается в силу разных причин. Для обеспечения собственной безопасности необходимо соблюдать определенные правила.

При объявлении в городе ВП рекомендуется:

- * не выходить на улицу при вводе войск;
- * своевременно изучать приказы комендатуры и других силовых структур, строго соблюдать комендантский час и другие ограничительные меры, безоговорочно подчиняться военным приказам и распоряжениям;
- * по возможности заранее создать запас воды и продуктов;
- * вложить самые ценные вещи, документы в удобную для переноса упаковку и быть готовым к эвакуации;
- * объединиться с жильцами дома с целью взаимопомощи;
- * не приближаться к двигающейся военной технике, так как у ее водителей малый ближний обзор и можно получить травму;

- * с наступлением темноты включать свет, только зашторив окна;
- * ни в коем случае не приобретать и не хранить оружие и боеприпасы, не распространять и не поддерживать непроверенные слухи.[20]

При непосредственном ведении в городе боевых действий необходимо:

- * с началом стрельбы укрыться в ванной комнате, лечь там на пол или в ванну, передвигаться по квартире ползком;
- * оборудовать и по возможности укрепить убежище в подвале, место отдыха в нем максимально защитить мешками с песком и мебелью, предусмотреть несколько аварийных выходов из убежища;
- * прокопать полуметровую канавку-укрытие до ближайшего водосточника или создать на пути до него несколько укрытий;
- * вырыть щели-укрытия во дворе дома;
- * бережно расходовать продукты и воду;
- * наладить связь с ближайшим медицинским учреждением или врачом.

Ни в коем случае нельзя:

- * услышав стрельбу, подходить к окнам;
- * открывать двери и калитки, не осмотрев окружающее пространство с целью обнаружения мин-растяжек;
- * наблюдать за ведением боевых действий, снимать их на фото- и видеоаппаратуру, бегать или стоять под обстрелом;
- * конфликтовать с вооруженными людьми, использовать в качестве одежды армейскую форму, демонстрировать оружие или предметы, похожие на него, в том числе детям;
- * трогать найденное оружие, боеприпасы, предметы военного имущества и т. д.

Кроме того, целесообразно выполнять следующие рекомендации. Помните, что опасен уже сам ввод техники в город или населенный пункт. Нельзя забывать об особенностях управления военной техникой, ее габаритах, скольжении гусениц по асфальту и возможности заноса. На перекрестках главным человеком становится военный регулировщик. В момент введения техники в город гражданским водителям лучше освободить дорогу, убрать машины на тротуар. Пешеходам не стоит проявлять излишнее любопытство и приближаться к колоннам военной техники.

Чтобы правильно ориентироваться в том, что происходит, при появлении войск следует включить местную радиостанцию (в том числе в машине) или телевизор. Необходимо связаться по телефону со своим предприятием, для того чтобы узнать, нет ли изменений в режиме его работы, и, наоборот, с работы позвонить домой, чтобы связаться с семьей и согласовать с нею действия. Детям до выяснения обстановки лучше находиться дома под присмотром взрослых. Среди оптимальных вариантов защиты семьи - отъезд на дачу. При эвакуации нужно обязательно взять с собой документы (у каждого члена семьи они должны

быть в кармане, а не в сумке или машине), немного продуктов и необходимые вещи. Ценности брать с собой не следует, их лучше спрятать в городе.

Во время любых передвижений необходимо подчиняться требованиям военной автоинспекции и патрулей. Пытаться убедить их в своей правоте в каком-то спорном вопросе очень сложно - здесь все зависит от конкретных обстоятельств. Но в любом случае разумнее быть терпеливым и лояльным, учитывая психологию военнослужащего, его напряжение, раздражение и усталость. Чтобы не оказаться под подозрением в шпионаже или других несанкционированных действиях, нельзя иметь при себе бинокли, фотоаппаратуру, радиотелефоны, а также брать в дорогу или подбирать оружие, боеприпасы. Привлекают внимание униформа или какие-либо знаки различия. Опасно проявлять излишнее любопытство - это может стоить жизни. Если дорога проходит по простреливаемой местности, надо быть готовым немедленно покинуть машину, поэтому лучше всего обойтись без ремней безопасности. Необходимо иметь при себе аптечку - она в любой момент может пригодиться, как и сигареты для военнослужащих и патрулей.

Важно учитывать восприятие города воюющим человеком: то, что для местного жителя просто подвал или чердак, для военного - укрытие или огневая точка. Поэтому, например, если во дворе перестрелка, а в квартиру вламываются военные, лучше с ними не спорить, а уйти: вероятнее всего, им нужно удобное для стрельбы окно.

Находясь во время стрельбы в каком-либо домашнем укрытии, необходимо следить, не появился ли дым или огонь. Так как каждая третья-пятая пуля автомата или пулемета обычно трассирующая, увеличивается риск пожара. Если пожар начался, а стрельба не прекратилась, квартиру необходимо немедленно покинуть ползком, закрыв за собой двери - и в горящую комнату, и на лестничную площадку. В подъезде нужно укрыться подальше от окон, лучше в какой-нибудь нише.

Еще опаснее уличная перестрелка. Как только она началась, нужно сразу же лечь и осмотреться, для того чтобы найти укрытие - выступ здания, каменные ступеньки крыльца, фонтан, памятник, основание фонарного столба, кирпичный забор, канаву, бетонную урну или бордюрный камень. Автомобиль - весьма ненадежное укрытие - его металл тонок, колеса - резина с воздухом, а в баке - горючее. Однако любое укрытие лучше, чем никакого. Выбирая его, следует также иметь в виду, что защита нужна не только со стороны выстрела - опасен и рикошет.

Перестрелку, конечно, можно переждать. Однако возможна ситуация, когда безопаснее спрятаться за угол, в подворотню или в подъезд. В некоторых случаях имеет смысл разбить окно первого этажа и впрыгнуть в любую квартиру. Идеальным местом спасения на улице можно считать подземный переход. Во время перестрелки к нему следует пробираться ползком - это уменьшит опасность вызвать огонь на себя. Особенно опасно бежать, поскольку стреляющие могут принять бегущего за противника.

Если следовать этим советам, то вероятность выжить в военной ситуации значительно возрастет. Однако их выполнение все-таки не гарантирует абсолютной безопасности. Самое главное здесь, как и при любой другой экстремальной ситуации, сохранять спокойствие и действовать адекватно обстановке.

Необходимо помнить и о том, что, помимо опасностей, исходящих от действий вооруженных формирований противоборствующих сторон, возникает и реальная угроза криминальных действий. Криминальный фактор - спутник вооруженных конфликтов, хотя, как уже подчеркивалось, с введением ЧП он первоначально резко снижается. В дальнейшем преступников перестает сдерживать страх возмездия. Поэтому, советуют специалисты по выживанию, следует забыть о своих ценностях и вещах - главное выжить. В условиях

военного времени большинство преступников вооружены, некоторые даже одеты в военную или милицйскую форму. При встрече с такими людьми благоразумнее отдать им все, что они потребуют. Для борьбы с преступниками необходимо действовать организованно - объединиться с соседями по дому, подъезду, заручиться поддержкой ближайшей воинской части или отделения милиции.

Особо следует сказать о ситуации, когда в зону военных действий человек отправляется по собственной воле. Самое главное здесь - хорошо взвесить, действительно ли обязательно туда ехать. Только в крайнем случае (например, если нужно вывезти семью или оказавшегося в бедственном положении родственника) есть смысл отправляться в опасное путешествие. При этом надо исходить из того, что приезжий, не знающий местных особенностей, находится в особо рискованном положении, имеет меньше прав и поддержки. Если поездка все-таки неизбежна, необходимо, во-первых, собрать максимально полную информацию о районе боевых действий (особенно у тех, кто недавно прошел этот путь, и, по возможности, у тех, к кому направляется данный человек); во-вторых, технически подготовиться к поездке как к экстремальному событию, поскольку часто уже сама дорога опасна; в-третьих, не следует уклоняться от прививок. В случае поездки в «горячую точку» за пределами России нужно заранее добиться правовых и социальных гарантий от командирующей организации и заручиться поддержкой российского посольства. Если боевые действия затягиваются, возникает другая экстремальная ситуация, которая называется войной. Как правильно вести себя во время войны, обычно становится понятно только на месте, иногда даже не сразу, а по прошествии некоторого времени.

Итак, вооруженные конфликты, которые сегодня стали достаточно привычным явлением в различных регионах планеты, - одна из самых страшных опасностей для человека. Дать какие-то гарантии безопасности в подобных ситуациях трудно, но знание стратегии выживания и некоторых правил поведения в зоне военных конфликтов и умение их применять на практике, безусловно, могут помочь сохранить жизнь. Необходимо понимать, что однозначных советов, как правильно вести себя в случае боевых действий, не существует. Решение должно приниматься на месте, исходя из сложившейся ситуации. Поэтому здесь особенно важна помощь профессионалов, и прежде всего военных, в том числе и специалистов в области безопасности жизнедеятельности.

Заключение

Локальные войны и региональные военные конфликты - весьма сложные социально-политические явления, вызываемые накопившимися и не получившими своевременного разрешения противоречиями. Их опасность усугубляется тем, что противоборствующие стороны далеко не всегда соблюдают международные правила и нормы ведения военных действий.

Знание правил поведения в зоне военных конфликтов и умение их применять на практике помогут выжить в подобных ситуациях. Важно не поддаваться панике, уметь быстро принимать решение, действовать по обстановке. Большую роль играет своевременная помощь военнослужащих и специалистов в сфере безопасности жизнедеятельности.

